

清风物语



「好书荐读」

本书着眼于百余年党史，精选党的纪律建设史上若干重大历史事件，梳理党的纪律建设重要思想、重大决策和战略成果，生动呈现党的纪律建设光辉历程。本书在第1版的基础上，根据党的二十大及党的二十届三中全会等重要会议精神，对新时代部分章节内容进行补充完善，充分反映党的十八大以来党的纪律建设理论和实践发展的最新成果。全书内容丰富、表述准确，有助于广大党员干部从党的纪律建设历程中获取精神营养和借鉴启迪，把纪律和规矩融入日常。

2024年第Ⅱ期（总第35期）

物理所纪委 纪监审办公室 主办

目 录

近期要闻	1
中国科学院党组传达学习习近平总书记重要指示精神 部署推进党纪学习教育常态化长效化	1
警钟长鸣	3
设立和使用“小金库”行为如何处理	3
廉洁文化	7
邓稼先：“不作为”的父亲	7
于敏：能满足基本生活就行	9

近期要闻

中国科学院党组传达学习习近平总书记重要指示精神 部署推进党纪学习教育常态化长效化

(来源：中国科学院网站)

10月8日，中国科学院党组召开理论学习中心组集体学习会，深入学习领会习近平总书记关于党纪学习教育的重要指示精神和中央党的建设工作领导小组会议精神，在前期总结党纪学习教育成效的基础上，深入研讨巩固深化党纪学习教育成果、扎实推进党纪学习教育常态化长效化的思路举措。中国科学院院长、党组书记侯建国主持会议，交流学习体会并对全院贯彻落实工作提出要求。中国科学院副院长、党组副书记吴朝晖，中央纪委国家监委驻中国科学院纪检监察组组长、中国科学院党组成员孙也刚作重点发言，理论学习中心组其他成员出席会议并结合工作实际作交流发言。

会议指出，习近平总书记的重要指示充分肯定了党纪学习教育取得的成效，对巩固深化党纪学习教育成果提出了明确要求，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性，为进一步加强纪律建设、纵深推进全面从严治党指明了前进方向、提供了根本遵循，必须认真学习领会、坚决贯彻落实。巩固深化党纪学习教育成果、加强纪律建设，是中国科学院深入学习贯彻习近平总书记提出的“四个率先”和“两加快一努力”重要指示要求，履行国家战略科技力量职责使命、加快抢占科技制高点的必然要求，要从严从实推动落地见

效，持之以恒向纵深推进。

侯建国对全院贯彻落实工作提出五点要求。一是提高政治站位、明确工作要求。要从坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，进一步提高思想认识，深入学习贯彻习近平总书记关于党纪学习教育和党的自我革命的重要论述精神，把党纪学习教育融入日常、抓在经常。二是压紧压实责任、落细落实举措。各级领导干部特别是“一把手”要强化责任担当，严于律己、带头执行，以贯彻落实的具体举措，切实提高全院整体凝聚力、组织力和战斗力。三是坚持协调联动、强化监督检查。要坚持党性党风党纪一起抓，加强纪律教育约束，贯通纪检、巡视、审计等各类监督，依规依纪监督执纪问责。四是围绕中心工作、推动走深走实。要建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，常态化推进学纪知纪明纪守纪，以高质量纪律建设推动加强党的建设，为抢占科技制高点提供坚强保障。五是各级机关部门要走在前作表率。要坚持更高标准、更严要求，讲政治、守规矩、强作风，把党纪学习教育成果持续转化为推动高质量发展的强大动力。

与会同志一致表示，将持续深入学习习近平总书记重要论述精神，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，紧密结合抢占科技制高点核心任务抓好贯彻落实，团结带领全院广大干部职工自觉遵守政治纪律等各项纪律，勤勉工作、锐意进取、担当作为，为实现高水平科技自立自强和建设科技强国再立新功。

中央纪委国家监委驻中国科学院纪检监察组、院机关各部门负责人列席会议。

警钟长鸣

设立和使用“小金库”行为如何处理

(来源：中央纪委国家监委网站)

【案例详情】

2014年7月至2023年6月，A在担任某国有公司党委书记、董事长期间，安排公司财务人员B采用少计或未开发票截留下属单位经营性收入和租金收入不入账等方式设立“小金库”，共计350余万元。其中，用于巧立名目滥发津补贴和福利186万余元，公司班子成员违规吃喝、公务接待和外出旅游等85万余元，A还从中报销个人日常开支2.5万元，以及先后挪用116万元用于个人理财。

【处理意见】

本案中，对A私设和使用“小金库”的行为应如何定性处理，存在两种意见。

第一种意见认为，A私设“小金库”的行为违反工作纪律，使用“小金库”款项违规吃喝、旅游、滥发津补贴等违反中央八项规定精神；从中报销个人日常开支2.5万元，构成贪污违法行为；挪用“小金库”的钱款进行营利性活动，涉嫌挪用公款罪。对A私设和使用“小金库”的行为应分别定性，合并处理。

第二种意见认为，A私设“小金库”的行为违反国家法律法规，使用“小金库”款项的行为根据具体用途进行定性，其中违规吃喝、旅游、滥发津补贴等违反中央八项规定精神，报销个人费用构成贪

污违法行为，挪用公款进行营利活动涉嫌犯罪。对 A 使用“小金库”款项的行为应分别定性，合并处理，私设“小金库”的行为作为情节予以表述，不再单独评价。

笔者同意第二种意见。

【分析解读】

一、私设“小金库”行为的定性

设立“小金库”的行为，根据行为发生时间和新旧纪律处分条例规定，定性有所不同。具体而言，如行为发生或持续到 2016 年 1 月 1 日以前的，依据中央纪委 2009 年 7 月印发的《设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》（以下简称《解释》），属于违反财经纪律的行为，条规引用 2003 年《条例》第一百二十六条规定。

如行为发生或持续到 2016 年 1 月 1 日之后的，有的认为，从对资金管理不当的角度出发，应当认定为违反工作纪律，条规引用 2015 年《条例》第一百二十五条或 2018 年《条例》第一百三十三条。有的认为，应当认定为违反国家法律法规，理由是 2015 年《条例》、2018 年《条例》和 2023 年《条例》按照纪在法前、纪法分开的原则，删除了大量与国家法律重复的条文，总则部分为此新设“纪法衔接”条款。由于私设“小金库”违反了《中华人民共和国会计法》第九条、第十六条规定，因此应归类为违反国家法律法规。笔者认为，从违法行为性质和纪法衔接条款的角度考虑，将其归类为违反国家法律法规更为恰当。本案中，私设“小金库”行为虽然发生在 2014 年 7 月，但行为持续到 2023 年 6 月，应引用 2018 年《条例》第二十八条“纪法衔接”条款定性为违反国家法律法规。

二、使用“小金库”款项的定性

根据《解释》的相关规定，对使用“小金库”款项应按照具体违纪行为追究相应的纪律责任。一是违反中央八项规定精神和廉洁纪律。如使用“小金库”款项吃喝、宴请、旅游、送礼、进行娱乐活动或者以其他方式挥霍的，以及违规滥发津补贴、奖金和福利，违规建设楼堂馆所等，行为发生或持续到2012年12月4日之后的，应按照违反中央八项规定精神分别进行定性，条规引用违纪行为时或持续时的纪律处分条例。二是违反国家法律法规。应注意区分不同情况，准确适用条款。如使用“小金库”款项中有贪污（职务侵占）、挪用、私分等刑法规定的行为，但因数额和情节未达到立案标准，且行为发生或持续到2016年1月1日之后的，按照“纪法衔接”条款进行定性，条规引用2015年《条例》或2018年《条例》第二十八条规定，或者2023年《条例》第三十条规定。如使用“小金库”款项涉嫌贪污（职务侵占）罪、挪用公款（资金）罪、私分国有资产罪等犯罪，且行为发生或持续到2016年1月1日之后的，应按照“纪法衔接”条款进行定性，条规引用2015年《条例》或2018年《条例》第二十七条规定，或者2023年《条例》第二十九条规定。

本案中，对A使用“小金库”款项违规吃喝、公务接待，滥发津补贴、福利，旅游等行为，定性为违反中央八项规定精神，分别按照2018年《条例》第一百零三条、第一百零四条和第一百零五条处理，对其贪污违法行为，适用2018年《条例》第二十八条规定处理，对其涉嫌挪用公款罪行为，适用2018年《条例》第二十七条规定处理。

三、私设和使用“小金库”的处理

通常，设立“小金库”的最终目的是为了使用，即设立和使用“小金库”是手段和目的关系，两者存在牵连关系，不宜重复评价。如果设立“小金库”后没有使用、来不及使用的，可以以设立“小金库”的违纪行为进行定性，表述为违反国家法律法规，违规设立“小金库”。如果设立“小金库”后使用其中的款项，在案证据能够证明大部分或全部资金去向及具体用途的，需要追究党纪责任的，应按照使用“小金库”款项的违纪行为分别定性，合并处理，对设立“小金库”的行为作为情节予以表述。

拓展阅读：

纪法小课 | 干扰巡视巡察，严肃处理！

<https://mp.weixin.qq.com/s/prKCTbwtXW5cfXsKEWSFig>

莫在违规收礼上“栽跟头”

https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202410/t20241029_384081.html

廉洁文化

邓稼先：“不作为”的父亲

(党办 供稿)



邓稼先(1924-1986)，“两弹一星”功勋奖章获得者。领导完成了中国第一颗原子弹的理论方案并参与指导核试验前的爆轰模拟试验，组织领导并亲自参与了1967年中国第一颗氢弹的研制与试验工作。

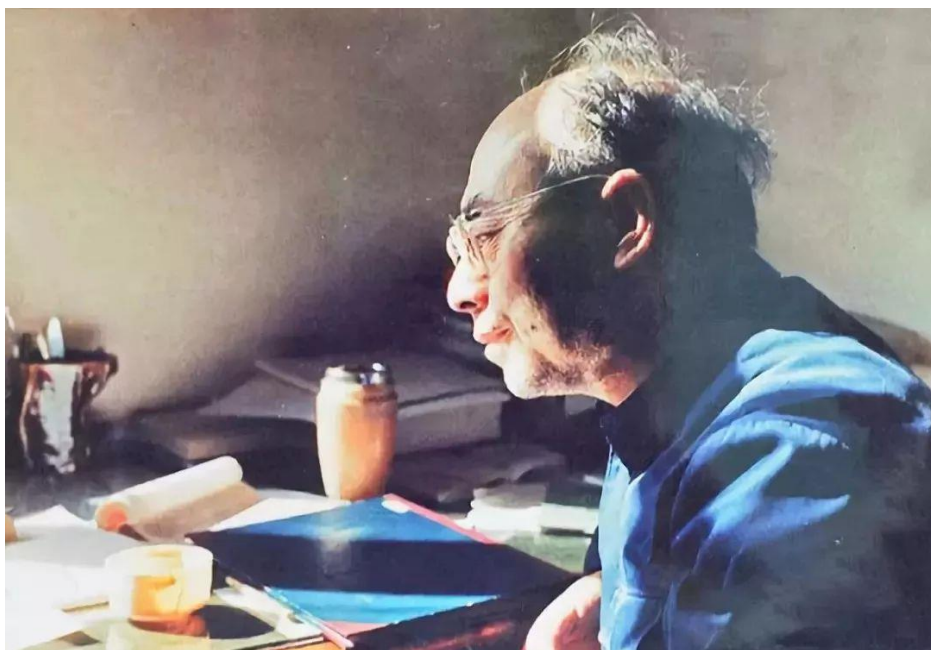
作为父亲，邓稼先非常宠爱孩子，视孩子如掌上明珠，但是在一些问题上他却选择了“不作为”。女儿邓志典还不到十五岁时，就去内蒙古建设兵团被分配在一家做箱子的工厂当工人，一干就是四年。期间，一次核试验完成之后，邓稼先放弃了回北京休息的机会，坐了几夜火车，又步行二十几里去看望女儿。他给志典带去了几听肉罐头，那是他在戈壁滩上节省下来的营养品，看着女儿狼吞

虎咽的吃相，他心里泛起了一丝苦涩。以邓稼先的“国宝”身份，可以有很多办法把女儿接回来的，但他没有这样做，他的女儿是研究所中最后一个按政策回到北京的。

邓稼先为了祖国和人民的利益鞠躬尽瘁，在生活上却从无要求。他每天骑着自行车上下班，给他配的专车，除了工作需要，从不使用。单位分给他新的住房，他坚持不搬，一直住在老旧的公寓里。简朴的作风，直接影响了他的子女。邓志典在美国读研究生期间，生活节省，对于追求高消费和洋气的东西没有一点兴趣，穿的衣服还是从国内带过去的。

于敏：能满足基本生活就行

（党办 供稿）



于敏（1926-2019），“两弹一星”功勋奖章获得者。在我国氢弹原理突破中解决了一系列基础问题。对我国核武器进一步发展到国际先进水平作出了重要贡献。在倡导、推动若干高科技项目研究中发挥了重要作用。

“能满足基本生活就行。”于敏对金钱、对物质极为淡泊，从来没有特别的要求，一家人的生活极其简朴。这既是于敏的家风特色，也是他取得成就的“密码”所在。于敏对“宁静”有着自己的解释。“非宁静无以致远。所谓宁静，对于一个科学家，就是不为物欲所惑，不为权势所屈，不为利害所移，始终保持严格的科学精神。”

单位曾给予敏特配了一名警卫员。于敏不担任领导职务后，第

一件事就是把“特配”取消。退下来后，许多大学、单位都希望邀请于敏当评委、顾问，给出的报酬也颇为可观，但除了与自己工作密切相关的学术会议和学术顾问，其余的于敏一概婉言谢绝。他不需要从“特殊待遇”中证明什么，更不需要从对物质占有中求得心理满足。

普通人怎么生活，于敏和家人也怎么生活，甚至更为节俭。20世纪七八十年代，于敏一家经常会为了省几分钱的公交车费而选择步行。于敏家的节俭可谓数十年如一日：一张20世纪90年代简陋的铁架床，睡了二三十年；一台老旧的小电视，看了几十年。



2024年11月6日印发

编辑：王 芳 李 森

审核：石永军

